



Doordecentralisatie (middelen)
Beschermd wonen





- Beschermd wonen
- Doelgroep
- Verantwoordelijke gemeente
- Wetsvoorstel woonplaatsbeginsel
- Regelgeving en beleid
- Cliëntroute
- Afsluiting

Beschermd wonen algemeen



3

- Beschermd wonen met verblijf (AWBZ) → beschermd wonen in een accommodatie (Wmo 2015)
 - overgangsrecht bij ZZZ-C pakket tot uiterlijk 1-1-2023 (Stb. 2022, 470)
- Advies Zorginstituut Nederland over toegang tot Wet langdurige zorg voor verzekerden met een psychische stoornis (16-12-2015)
 - per 1-1-2021 toegang als door psychische stoornis blijvend behoefte aan permanent toezicht of 24 uur per dag zorg (Stb. 2019, 428)
 - college kan bij (mogelijke) Wlz-indicatie beschermd wonen weigeren (2.3.5 lid 6)
 - maatregelen beperking instroom Wlz (bestuurlijke afspraken, mei 2023)
- Steeds meer incidenten met verwarde mensen
- Weinig (gepubliceerde) rechtspraak (bestuurlijk)
- Regelmatig rechtspraak over wanprestatie/onrechtmatige daad (civiel)

Inhoud Beschermd wonen - 1



4

- Wonen in een accommodatie van een aanbieder met daarbij behorende toezicht en begeleiding
- Gericht op:
 - het bevorderen van zelfredzaamheid en participatie, het psychisch en psychosociaal functioneren,
 - stabilisatie van een psychiatrisch ziektebeeld,
 - het voorkomen van verwaarlozing of maatschappelijke overlast of
 - het afwenden van gevaar voor de cliënt of anderen
- Zodat iemand zich (weer) kan handhaven in de samenleving
- Geen cumulatieve voorwaarden
- Wonen in accommodatie geldt dus ook bij pgb

Inhoud Beschermd wonen - 2



5

- Aard en omvang van het toezicht zijn onderscheidende criteria t.o.v. ambulante individuele begeleiding
- Huishoudelijke hulp kan onderdeel van beschermd wonen zijn
- Dagbesteding middels een aparte indicatie
- Toezicht
 - per dag is (noodzakelijke) behoefte aan meerdere en onplanbare ondersteuningsmomenten op essentiële terreinen dagelijks leven
 - ter voorkoming van risico's
 - inzet interventies (begeleiding)

Inhoud Beschermd wonen - 3



6

- Wat is qua toezicht vereist
 - 24 uurs toezicht (wakend/slapend)?
 - is beschikbaarheid \leftrightarrow bereikbaarheid ook voldoende?
- Doordecentralisatie: van beschermd wonen naar een beschermd thuis (commissie Dannenberg)
 - Wetvoorstel woonplaatsbeginsel beschermd wonen

Doelgroep Beschermd wonen



7

- Personen met psychische of psychosociale problemen, die (nog) niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving
- Psychische problemen: gevoelens en gedachten
 - DSM-5 problematiek
- Psychosociale problemen: geestelijke problemen die het functioneren in de samenleving beïnvloeden
 - relaties en contacten met andere mensen
 - containerbegrip
- Kwetsbare doelgroep

Doenvermogen



8

- De samenleving stelt hoge eisen
- De overheid verwacht van burgers dat ze zelfredzaam zijn en op allerlei onderdelen van het leven actief keuzes maken
- Het vermogen om in actie te komen en vol te houden, zelfs bij tegenslagen (cognitieve en niet-cognitieve vermogens)
- Mensen moeten beleid, wet- en regelgeving niet alleen begrijpen, maar er ook naar kunnen handelen
 - betrekken perspectief van burgers bij voorgenomen beleid en regelgeving
- Weten is nog geen doen (WRR, april 2017)
 - Toets op de mate van zelfredzaamheid

Verantwoordelijke gemeente



9

- Landelijke toegankelijkheid (1.2.1 onder b)
 - beleidsregels VNG (verwerkt in gemeentelijk beleid, gemeente ← → cliënt)
 - commissie 'Woonplaatsbeginsel en Toegang' (geschillen tussen gemeenten)
- De Wmo 2015 kent geen centrumgemeenten
 - In de praktijk de centrumgemeenten Wmo (20 lid 6)
 - mandaatverlening voor uitvoering (geven en aanvaarden)
 - geen delegatie van bevoegdheden
 - mandaatgevende gemeente blijft verantwoordelijk/bevoegd

Wetsvoorstel woonplaatsbeginsel - 1



10

- TK 36.288, controversieel verklaard
- Landelijke toegankelijkheid verdwijnt → herkomstgemeente is verantwoordelijk voor beschermd wonen
- Gelijke spreiding onder gemeenten
 - invoering objectief verdeelmodel
 - evenredige belasting gemeenten (woningmarkt, uitkeringen, etc.)
 - maximale prikkel inzet op preventie en ambulante begeleiding
- Uitzonderingen
- Overgangsrecht

Wetsvoorstel woonplaatsbeginsel - 2



11

- Verplichte samenwerking colleges
- Verplichte gezamenlijke inkoop als dat voor de beschikbaarheid van beschermd wonen nodig is
- Bij AMvB kunnen worden aangewezen:
 1. vormen van beschermd wonen waarvoor de gezamenlijke inkoop in ieder geval geldt
 2. gebieden waarbinnen colleges dat doen en over vormen van beschermd wonen



- Opdracht vaststellen verordening (2.1.3)
 - Hoe en op basis van welke criteria wordt vastgesteld of (...)
 - Eisen kwaliteit voorzieningen
 - (...)
- Verordening maatschappelijke ondersteuning in beschermde woonvormen Zuid-Hollandse Eilanden 2022
 - Nadere regels beschermd wonen en opvang Nissewaard 2022
 - Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning in beschermde woonvormen Zuid-Hollandse Eilanden 2022
 - Werkafsprakenboek Beschermd wonen
- Advies RABWO op de inhoud

Cliëntroute - 1



13

- Melding behoefte aan maatschappelijke ondersteuning
- Recht op een onderzoek volgens de boodschappenlijst van 2.3.2 lid 4, op basis van stappenplan, termijn is 6 weken
 - eerste screening door woongemeente, doorsturen toetsingsformulier beschermende woonvorm naar Nissewaard
- Beoordelen hulpvraag/problematiek
- Cliënt ontvangt een schriftelijk onderzoeksverslag
- Voorlichting over
 - gebruik gratis cliëntondersteuning
 - indienen persoonlijk plan
- Inzet spoedvoorziening en daarna onderzoek doen

Cliëntroute - 2



14

- Onderzoek na melding volgens stappenplan (2018:819)
 1. Vaststellen hulpvraag
 2. Welke problemen heeft betrokkene bij het zich handhaven in de samenleving, en beperkingen in de zelfredzaamheid en participatie
 3. Wat is naar aard en omvang nodig om passende bijdrage te leveren aan (...)
 4. Welke eigen mogelijkheden zijn er, is er gebruikelijke hulp, mantelzorg, hulp vanuit sociaal netwerk, andere (algemene) voorzieningen die het probleem kunnen helpen oplossen
 5. Toekennen (...) als alle genoemde mogelijkheden en voorzieningen ontoereikend zijn
- Uitvoeren onderzoek, inzet voldoende deskundigheid
- Methodiek: zelfredzaamheidsmatrix (11 domeinen van het dagelijks leven)
 - Aard, intensiteit en zwaarte

Cliëntroute - 3



15

- Indienen aanvraag ná onderzoek of verstrijken zes-weken-termijn (terugsturen ondertekend onderzoeksverslag)
- Beslistermijn is 2 weken
- Onderzoeksverslag vormt de grondslag voor het besluit
 - criteria regelgeving en beleid
- Besluit tot verstrekken maatwerkvoorziening is een beslissing over
 - aard, noodzaak en omvang van de ondersteuning en
 - de realisering daarvan natura of pgb welke onlosmakelijk met elkaar zijn verbonden (2022:1434)
 - gemeentelijk beleid intensiteit en omvang
- Ingangsdatum en duur van de indicatie
- Is plaatsing op de wachtlijst van een aanbieder toegestaan?
 - Is overbruggingszorg verplicht?



Bedankt voor uw aandacht

www.uitvoeringwmo2015.nl

www.ingeborglunenburg.nl