Centrumgemeente Nissewaard
College van B&W
Raadhuislaan 106
3201 EL Spijkenisse

Cc Stuurgroep OGGZ+

Datum: 18 mei 2026

Betreft: Verordening opvang en beschermde woonvormen ZHE 2027

Geacht college,

Op 20 april 2026 heeft de Regionale Adviesraad Beschermd Wonen en Opvang (RABWO) een adviesaanvraag ontvangen met betrekking tot de Verordening Opvang en Beschermde Woonvormen ZHE 2027. Tijdens de vergadering van de RABWO op 23 maart 2026 hebben wij hierover een nadere toelichting ontvangen van mevrouw E. van Wijngaarden.

Naar aanleiding van de ontvangen stukken, brengen wij hierbij ons advies uit. Wij verzoeken u daarbij rekening te houden met de onderstaande aandachtspunten.

De Verordening Beschermde Woonvormen 2027 is zeer gedetailleerd uitgewerkt, omvangrijk en juridisch van aard, waardoor deze in praktijk het karakter van een werkinstructie krijgt. Dit vermindert de leesbaarheid en toegankelijkheid van de verordening voor inwoners en betrokken partijen. Wijzigingen op detailniveau resulteren in een aanpassing van de verordening, met als gevolg dat de volledige vaststellingsprocedure opnieuw moet worden doorlopen.

Daarnaast constateert de RABWO dat de verdeling van verantwoordelijkheden en procedures tussen lokaal en regionaal niveau nog onvoldoende duidelijk is. De RABWO acht het daarom wenselijk de verordening te beperken tot hoofdlijnen en kernprincipes, met nadere uitwerking in beleidsregels. Een aanvullend schematisch overzicht waarin verantwoordelijkheden, bevoegdheden en procedures helder worden weergegeven, zou daarin een meerwaarde zijn.

Naar aanleiding van de verordening, concludeert de RABWO dat het traject rondom Beschermde Woonvormen 2027 als langdurig en onvoldoende concreet wordt ervaren. Dit draagt bij aan onduidelijkheid voor inwoners en uitvoerende partijen. Het uitblijven van structurele keuzes, samenhangende planning en voorzieningen sluit aan bij de eerder gesignaleerde complexiteit en onduidelijkheid in de verordening.

Een voorbeeld hiervan is de inzet van noodoplossingen, zoals noodopvang na beëindiging van gezinsopvang per 31 maart 2026, evenals het uitblijven van initiatieven zoals het sociaal hostel. De RABWO benadrukt dat juist in het kader van de verordening 2027 heldere keuzes, integrale planning en een duidelijke taakverdeling noodzakelijk zijn, mede met het oog op de besluitvorming in 2027.

Regels afwezigheid verblijf in MO

De RABWO acht het van belang dat er in de verordening duidelijke regels worden opgenomen met betrekking tot tijdelijke afwezigheid tijdens het verblijf in de maatschappelijke opvang. De verordening wordt gezien als een basis voor de afwezigheidsregels in de regio. Gezien het karakter van een sociaal hostel als laagdrempelige, kortdurende opvangvoorziening, ligt een beperkte duur van afwezigheid voor de hand.

Tegelijkertijd benadrukt de RABWO dat tijdelijke afwezigheid van enkele dagen tot een week, mogelijk moet zijn in de maatschappelijke opvang. Het is daarbij wenselijk om duidelijke kaders omtrent de reden van afwezigheid op te nemen in de beleidsregels. Dit met ruimte voor maatwerk op basis van individuele omstandigheden. Starre regels zonder beoordelingsruimte worden als onwenselijk geacht.

Winteropvang

De RABWO is van mening dat binnen de regio één eenduidig, regiobreed scenario voor de winteropvang zou moeten worden gehanteerd, om duidelijkheid, continuïteit en gelijke behandeling van inwoners te waarborgen. Daarbij spreekt de RABWO de voorkeur uit voor een meer humanitaire aanpak voor de winteropvang en acht verschillen tussen gemeenten onwenselijk. Een structurele openstelling van de winteropvang van 1 november tot 1 april sluit het beste aan bij de regionale ambitie.

Opname van dit scenario in de verordening acht de RABWO alleen passend indien hierover breed gedragen, meerjarige afspraken zijn gemaakt tussen gemeenten en partners, om uitvoeringsrisico's te beperken. Daarnaast benadrukt de RABWO het belang van versterking van de structurele opvangcapaciteit en adviseert om te onderzoeken wat nodig is om het sociaal hostel in Voorne aan Zee op korte termijn te realiseren.

Hoogachtend,
Namens de RABWO leden,

Jaap Willem Eijkenduijn
Voorzitter RABWO